



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
НЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Народная, д. 38а, лит. Р,
Санкт-Петербург, Россия, 193315

Директору ГБОУ СОШ № 627
Невского района Санкт-Петербурга

Кочетовой А.П.

ул. Новоселов, д. 11, лит. А, Санкт-
Петербург, 193079

У . 05.2018 № 07.02.2018/304

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
бюджетного законодательства

Прокуратурой Невского района проведена проверка соблюдения государственным бюджетным специальным (коррекционным) образовательным учреждением для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья специальной (коррекционной) общеобразовательной школой № 627 Невского района Санкт-Петербурга (далее – ГБОУ СОШ № 627 Невского района Санкт-Петербурга) требований бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств в целях обеспечения доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных групп населения, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

Согласно ст.ст. 69, 69.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

В соответствии со ст. 69.2. БК РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания. Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

ВС 011463

Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств соответствующего бюджета.

Государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

В соответствии со ст. 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, организациям культуры и другим учреждениям).

Согласно пп. 6 п. 6 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ) к зданиям и сооружениям устанавливаются, в том числе, требования доступности для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

На основании п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ проектные решения зданий и сооружений в целях обеспечения доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения должны обеспечивать досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений, безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях обеспечения реализации права на образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья устанавливаются федеральные государственные образовательные стандарты образования указанных лиц или включаются в

федеральные государственные образовательные стандарты специальные требования.

Согласно п. 25 Приказа Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» материально-технические условия реализации основной образовательной программы начального общего образования должны обеспечивать, в том числе, возможность для беспрепятственного доступа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья к объектам инфраструктуры образовательного учреждения.

Приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598 утвержден федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Так, разделом III данного стандарта установлены требования к условиям реализации адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата (далее – НОДА), в частности, важным условием реализации АООП НОО для обучающихся с НОДА является возможность для беспрепятственного доступа обучающихся с НОДА ко всем объектам инфраструктуры организации. В организации должны быть созданы надлежащие материально-технические условия, обеспечивающие возможность для беспрепятственного доступа детей с НОДА в здания и помещения организации и их пребывания, а также обучения и воспитания (включая пандусы, специальные лифты, специально оборудованные учебные места, специализированное учебное, реабилитационное, медицинское оборудование и т.д.). С этой целью на территории предусматриваются плавные переходы (спуски) с одного уровня рельефа на другой, например, с тротуара на проезжую часть и другое.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с государственным заданием на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) ГБОУ СОШ № 627 Невского района Санкт-Петербурга на 2017 год Учреждению предписано оказывать образовательные услуги физическим лицам с ограниченными возможностями и детям-инвалидам с нарушениями опорно-двигательного аппарата в соответствии с требованиями законодательства в рамках предоставленных субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по коду бюджетной классификации 07020220020030 611 в размере 103 792 700, 00 руб.

Вместе с тем, проверкой установлены нарушения требований законодательства в части беспрепятственного доступа детей к инфраструктуре учреждения, в связи с чем результат освоения субсидий на выполнение государственного задания не может быть признан соответствующим поставленным целям, таким образом, субсидии освоены неэффективно.

Так, данное образовательное учреждение имеет два входа оборудованных пандусами. Пандус, расположенный на центральном входе, не соответствует

нормативным требованиям. Угол уклона пандуса на разных участках от 9 до 14 гр. Размер разворотной площадки менее нормативных требований. Место стыка наклонных и горизонтальных плоскостей пандуса не выровненное, что создает препятствие и опасность для колясок с маленькими передними колесами. Дополнительным препятствием является большой размер ячеек металлической решетки, из которой сделана поверхность пандуса. На наружном пандусе центрального входа в образовательное учреждение отсутствует тактильно-контрастная маркировка (нарушения п.п. 4.1.14-4.1.17, 5.1 СП 59.13330.2012. Свод правил «СНИП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденного приказом Минстроя России от 27 декабря 2011 г. № 605 – далее СП 59.13330.2012).

Лестница центрального входа в образовательное учреждение не имеет поручней, отсутствует предупреждающая тактильная маркировка. Имеющаяся маркировка краевых ступеней не соответствует нормативным требованиям (п. п. 4.1.10, 4.1.14, 5.1.1, 5.1.2 СП 59.13330.2012).

В образовательном учреждении в местах общего посещения – актовый зал, спортивный зал, переходы – ненормативные пандусы, угол уклона и поверхность пандусов не соответствует нормативным требованиям (п. п. 5.2.13 – 5.2.16 СП 59.13330.2012).

Имеющиеся туалеты, оборудованные кабинками для инвалидов, не соответствуют в полном объеме нормативным требованиям (п.п.5.3.1, 5.3.2, 5.3.3, 5.3.6, 5.3.9 СП 59.13330.2012).

В образовательном учреждении имеются 3 автотранспортных средства, предназначенных для перевозки детей, при этом в двух из них отсутствует система крепления для безопасной транспортировки детей-инвалидов. На главном основном входе на территорию образовательного учреждения отсутствует информация об объекте. Во всем учреждении отсутствует информационно-навигационная система понятная для ММГ (п.4.1.1, 5.5 СП 59.13330.2012).

Таким образом, ГБОУ СОШ № 627 Невского района Санкт-Петербурга не реализованы в необходимом и достаточном объеме мероприятия по созданию условий беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, что свидетельствует о неэффективном освоении предоставленных на эти цели субсидий. Кроме того, при таких очевидных недостатках объектов инфраструктуры соответствующее планирование необходимых мероприятий для исправления сложившейся ситуации не осуществляется, что препятствует объективному составлению проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом недостатков.

Причинами и условиями выявленных нарушений является недобросовестное отношение к своим служебным обязанностям со стороны сотрудников ГБОУ СОШ № 627 Невского района Санкт-Петербурга и отсутствие должного контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны руководства.

Последствиями указанных нарушений являются невозможность беспрепятственного достижения инвалидами объектов социальной инфраструктуры, движения по коммуникационным путям и пространству, а также обслуживания маломобильных групп населения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с извещением прокурора о дате и времени его рассмотрения.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих, исключению подобных фактов впредь, а также усилению контроля в названной сфере.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.
4. О результатах принятых мер проинформировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

 Р.А. Давлетшин